

家庭議會
第三十八次會議記錄

日期：二零一八年八月二日(星期四)

時間：上午九時三十分至十一時十五分

地點：香港添馬添美道 2 號政府總部地下 4 號會議室

出席者

主席

石丹理教授

當然委員

陳婉嫻女士 婦女事務委員會主席

非官方委員

鄭志雯女士

張麗珠女士

林大慶教授 家庭支援小組委員會副召集人

梁湘明教授

徐聯安博士

黃吳潔華女士

黃肇寧女士

胡健民先生

葉麗華女士

官方委員

李百全先生 署理民政事務局常任秘書長
(代表民政事務局局長出席)

張琮瑤女士 勞工及福利局常任秘書長
(代表勞工及福利局局長出席)

胡振聲先生 教育局副秘書長(4)
(代表教育局局長出席)

何珏珊女士 政策創新與統籌辦事處副總監(3)
(代表政策創新與統籌辦事處總監出席)

秘書

馬美華女士 署理民政事務局首席助理秘書長(公民事務)2

(議程項目 3 列席者)

戴淑嬈女士 勞工及福利局副秘書長(福利)1
高慧君女士 勞工及福利局首席助理秘書長(福利)1
彭潔玲女士 社會福利署助理署長(家庭及兒童福利)
葉兆輝教授 香港大學社會工作及社會行政學系講座教授
兼香港大學香港賽馬會防止自殺研究中心總監
熊曉梅女士 香港大學香港賽馬會防止自殺研究中心項目經理

因事缺席者

林正財醫生 安老事務委員會主席
劉鳴煒先生 青年發展委員會副主席
陳淑薇女士
朱楊珀瑜女士 家庭支援小組委員會召集人
李鑾輝先生 家庭核心價值及家庭教育推廣小組委員會召集人
李梓敬先生
鄧珮頤女士 家庭核心價值及家庭教育推廣小組委員會副召集人
葉潤雲女士

開會辭

主席歡迎與會者出席家庭議會(議會)第三十八次會議，並特別介紹首次出席議會會議的政策創新與統籌辦事處(創新辦)副總監(3)何珏珊女士。

議程項目 1 — 通過家庭議會第三十七次會議的記錄

2. 議會第三十七次會議的記錄獲得通過，無須修訂。
3. 主席告知委員，是次會議原定於二零一八年九月十八日舉行，而其中一項擬討論的議程項目是有關勞工及福利局(勞福局)就幼兒照顧服務進行的檢討，後因應勞福局的要求，該項目會在是次特別會議中討論。鑑於在如此短促的時間內，重新為兩個小組委員會另訂會議日期實際上有困難，因此今天的議程不會一如往常安排兩個小組委員會匯報工作的進度，但議會秘書會在議程項目「上次會議跟進事項」中報告工作的進展情況。

議程項目 2 — 上次會議跟進事項

4. 主席知悉議會秘書處已把工作進展報告送交各委員參閱，並邀請總行政主任(家庭議會)(總行政主任(議會))向委員簡介工作進度。總行政主任(議會)告知與會者，2017/18 年度「家庭友善僱主獎勵計劃」(「獎勵計劃」)的評審會面工作正在進行，共有 24 間公司／機構入圍角逐「至尊大獎」，另有 23 間角逐「2017/18 年度卓越家庭友善僱傭措施」獎項。此外，籌備委員會已通過向 3 080 間公司／機構頒發「家庭友善僱主」獎項，另向 132 間頒發「優秀家庭友善僱主」獎項；而獲推薦領取「特別嘉許(金獎)」、「特別嘉許」獎和「支持母乳餵哺獎」的公司／機構，則分別有 362、582 和 594 間。到二零一八年九月左右，將在 Facebook 推出一項遊戲，供市民投票選出最喜愛的家庭友善僱傭措施，藉此提醒市民要採用良好的僱傭措施。現已預留約一千張入場門券，供派發給 Facebook 遊戲的得獎者，讓他們在二零一八年十二月八日(星期六)前往香港迪士尼樂園參加頒獎典禮。
5. 關於「香港家庭影響評估研究」一項，總行政主任(議會)報告說，截至二零一八年七月二十七日止，共有226份文件曾使用草擬的檢視清單。議會秘書處現正與公務員事務局合作，以便

於二零一八年八月把家庭影響評估檢視清單、使用者手冊和個案實例上載至公務員易學網。至於正在進行的各項研究，總行政主任(議會)報告說，獲委託進行「香港離婚狀況進一步研究」(「離婚研究」)的研究團隊已於二零一八年七月十九日提交初議報告；而負責進行「2017年家庭狀況統計調查」的調查小組，則會在家庭支援小組委員會(支援小組委員會)舉行下次會議(定於二零一八年九月四日舉行)時，匯報調查的進度和結果。

6. 總行政主任(議會)接着向委員匯報議會Facebook專頁的最新情況。計至二零一八年七月二十七日止，該專頁吸引訪客給予「讚好」的數目共逾8 100個，而每個帖子的「回應」、「留言」和「分享」數目則平均約為145個。議會秘書處已委聘多個新的服務承辦商，分別負責更新議會的「開心家庭網絡」、製作全新的教育教材套和管理議會的Facebook專頁。這些承辦商會在下次定於二零一八年八月十四日舉行的家庭核心價值及家庭教育推廣小組委員會(推廣小組委員會)會議上，呈交工作計劃。至於「支援家庭措施的主題贊助試驗計劃」，議會秘書處現正審閱二零一六至一七年度計劃轄下四個獲批項目的最終報告。

7. 此外，總行政主任(議會)告知與會者，亞洲家庭高峰會的記者招待會將於二零一八年八月五日舉行。另外，行政長官會於二零一八年八月二十日(星期一)上午，在香港大學百周年校園大會堂舉行的開幕典禮上擔任主禮嘉賓。最新的活動程序表已在席上提交給各委員參考。委員如欲報名參加高峰會的任何環節，可聯絡議會秘書處。高峰會活動之一的幸福家庭博覽會將於二零一八年八月十九日(星期日)舉行，議會將提供協助，在Facebook專頁透過遊戲向公眾派發門票。

8. 主席其後邀請委員觀看一齣由勞福局製作的短片，內容講述《安老服務計劃方案》(《計劃方案》)的四個策略方針和20項主要建議。議會先前已在二零一七年九月十九日的第三十四次會議上討論相關事項。主席建議稍後應邀請勞福局進行會談，與議會一起研究如何加強家庭的功能，以落實方案所訂下的工作。

9. 委員觀看該齣短片後，提出意見如下：
- (a) 委員支持《計劃方案》的整體方針，並期望政府會提供資源以落實有關建議；
 - (b) 相關的策略方針側重於「拾遺補闕」，政府宜考慮採取更積極的做法，包括提供有關採取預防措施方面的教育；以及
 - (c) 短片內並無提及「家庭」，亦沒有講及長者的精神健康問題。
10. 勞福局常任秘書長回應指，推出該短片的目的是要精簡地講解《計劃方案》。勞福局會考慮稍後製作另一精要版以作宣傳之用。政府已承諾會因應情況，在五至十年內實施《計劃方案》。如要落實《計劃方案》內的建議，我們必須與政府各政策局／部門及其他機構互相合作。勞福局會在適當時候再次向議會講解有關詳情。

議程項目3 — 幼兒照顧服務的長遠發展研究(家庭議會第FC 10/2018號文件)

11. 主席邀請勞福局的副秘書長(福利)1戴淑嬈女士和首席助理秘書長(福利)1高慧君女士、社會福利署(社署)的助理署長(家庭及兒童福利)彭潔玲女士，以及香港大學的葉兆輝教授和熊曉梅女士，向委員講解「幼兒照顧服務的長遠發展」顧問研究(「幼兒服務研究」)的進展情況。
12. 葉教授向與會者講解有關「幼兒服務研究」的中期研究結果和觀察所得，當中的要點如下：

- (a) 進行「幼兒服務研究」的目的，是要檢討香港日間幼兒

照顧服務的理念與政策方針、檢視日間幼兒照顧服務的運作模式與定位、服務不足之處和研究設立一套既有系統又可行的服務規劃機制；

- (b) 「幼兒服務研究」曾把香港的日間幼兒照顧服務跟新加坡、南韓、澳洲和芬蘭四個海外司法管轄區的情況進行比較。據觀察所得，香港的幼兒照顧服務側重於「照顧」這個元素，而全球則傾向融合「照顧」和「教育」兩個元素，以顧及幼兒的發展。此外，本港幼兒中心的人手比例(指每名幼兒工作員對多名幼兒)，一般較其他司法管轄區為高，而對相關人員在培訓和資歷方面的要求則較低；
- (c) 澳洲和芬蘭的女性勞動人口參與率在不同年齡組別均維持在高水平，但亞洲國家／地區在特定的年齡組別中，女性勞動人口參與率卻出現下跌的情況，而家庭友善工作政策(尤其是關乎幼兒照顧的政策)會是導致產生這種現象的重要因素；
- (d) 儘管由二零一三至一四年度起，用於學前服務的開支不斷增加，但香港在這方面的開支佔本地生產總值的百分比，卻較該項研究中其他司法管轄區的開支為低；同時，我們又留意到，香港的稅率亦是這些司法管轄區之中最低的；
- (e) 「幼兒服務研究」曾根據人口推算數字，並採用地理空間分析技術，就各區提供日間幼兒照顧服務的情況進行分析。一般來說，各區提供日間幼兒照顧服務(特別是為兩歲以下幼兒提供的服務)並不足夠，當中有些地區的情況更為嚴重；
- (f) 從問卷調查的結果可知，為子女安排幼兒照顧服務的常見原因是「父母需要上班工作」。至於沒有使用這種服務的最常見原因，分別是「有祖父母／外祖父母幫忙」和「不

知道有幼兒照顧服務」；

- (g) 從聚焦小組會面中收集所得的意見可見，現時提供的服務跟父母所期望的存在着落差，以及有需要檢討各種日間幼兒照顧服務的定位和運作情況。受訪者對幼兒照顧服務的期望，包括應為日間幼兒照顧服務注入發展元素、調整幼兒中心的人手比例、提供位置更為方便的幼兒照顧服務設施等；以及
- (h) 根據研究的結果和觀察所得，「幼兒服務研究」內提供的建議會涵蓋多個範疇，例如為日間幼兒照顧服務進行定位以推廣「兒童早期教育與照顧」的概念、為幼兒中心制訂規劃比率以配合需求、訂立一套質素指標和加強規管與行政制度以提升服務質素，以及訂立一套更有效率和更符合成本效益的資助模式以切合不同家庭的需要。

13. 與會者聽完講解後進行商議，商議的內容概述如下：

- (a) 數名委員同意香港的家庭友善措施不足以支援在職母親，並讚賞顧問團隊所付出的努力。由於本港所規定的分娩假期(產假)相對較短，這跟政府推廣母乳餵哺的做法背道而馳，因此他們認為有必要加強這方面的宣傳和教育工作，並期望政府會訂立更具體的推行計劃，包括在推行改善措施時會向公司(特別是受人手和資源所限的中小型企業)提供援助(例如稅務優惠)。此外，有委員建議，應研究海外地區為產假作出靈活安排的經驗；
- (b) 有委員留意到，「幼兒服務研究」內並無談及單親家庭在照顧年幼子女時所遇到的困難；
- (c) 關於日間幼兒照顧服務的規劃比率，有委員建議應採取靈活的做法，以配合各區不同的人口特徵。另一名委員則認為，日間幼兒中心應設於工作地點附近。有委員指

出，根據調查的結果，家長願意多付金錢以獲取優質的日間幼兒照顧服務。她查詢該項調查的結果會否向私營機構披露，以便有關機構考慮提供相關服務；

- (d) 委員備悉「兒童早期教育與照顧」的最新趨勢，但表示應小心避免出現過早施教的情況。有委員引述聯合國有關尊重兒童權利的倡議，認為年幼兒童應有充足時間玩耍。有委員和議，並建議幼兒中心應採取寓學習於遊戲的做法。另一名委員特別指出，在孩提時期培養個人品格十分重要，並建議就這方面擬訂一些指引，把品格培養融入幼稚園教育中。另一名委員期望有關指引應以務實為主，並須備有一套監察制度。多名委員亦表示，有需要檢討和改善幼兒工作人員／教學人員的資歷要求與晉升事宜；
- (e) 有委員希望在為幼兒中心提供資源時能對症下藥，以便兒童能夠直接受惠；以及
- (f) 有委員分享個人經驗，並期望「幼兒服務研究」能因應託兒和教育的各種不同功能提出具體適切的建議。她認為適當的規劃或會有助解決託兒服務短缺的問題，但在兒童早期教育方面，改善人手比例才是上策。

14. 葉教授在回應委員的意見時告知與會者，約有 28% 的單親家庭屬低收入類別。根據西方國家的經驗，提供良好的幼兒照顧服務能讓單親家長騰出時間投身社會工作，進而有助減少其他福利服務方面的公共開支。除了提升服務提供者的質素外，如有祖父母／外祖父母幫忙照顧子女，亦有助改善幼兒照顧服務。根據澳洲的經驗，「兒童早期教育與照顧」的概念，重點不在於讀寫，而在於從環境中學習，例如教導兒童須具備安全意識和嚴守紀律。顧問團隊會參考海外國家地區的經驗，研究如何協助公司機構推行家庭友善措施。

15. 戴女士感謝委員提出意見，並表示顧問團隊在為「幼兒服務研究」撰寫總結報告時，會考慮委員的意見。政府一直致力改善日間幼兒照顧服務，目的是為本港家庭提供更多選擇。在規劃服務方面，政府會為幼兒中心的規劃比率擬訂新的指引。政府亦鼓勵在工作地點附設幼兒中心的做法，並正積極跟進有關在將軍澳新政府合署內附設幼兒中心的建議。彭女士補充說，社署現亦正採取主動積極的做法，在規劃新的發展區時，會顧及提供日間幼兒照顧服務。

16. 主席感謝葉教授的講解和勞福局的回應。他建議勞福局在完成總結報告後，再向議會講解相關工作的未來路向。

議程項目 4 — 其他事項

17. 主席告知委員，下次會議原定於二零一八年九月十八日舉行，但議會秘書處會檢視要討論的項目，並研究應否把九月份的會議跟十二月份的會議合而為一，以節省委員的時間。議會秘書處會於八月中旬或之前把有關決定通知委員。

18. 議事完畢，會議於上午十一時十五分結束。

(會後補註：議會秘書處在徵詢議會主席的意見後，已於二零一八年九月六日告知委員會取消九月份的會議，而第三十九次會議則會於二零一八年十一月二十二日舉行。)

家庭議會秘書處

二零一八年十一月